



АРБИТРАЖНЫЙ СУД САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
443045, г.Самара, ул. Авроры, 148, тел. (846) 226-56-17

Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Е

02 июля 2018 года

Дело № А55-24919/2017

Арбитражный суд Самарской области

в составе Хмелев С.П.

при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Задорожной Д.В.

рассмотрев в судебном заседании 25 июня 2018 года дело по иску

Общества с ограниченной ответственностью "Станция скорой медицинской помощи
"Здоровая семья"

От 13 сентября 2017 года №

к 1. Самарской области в лице Министерства здравоохранения Самарской области за счет казны Самарской области, Россия

2. Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Самарской области

Третьи лица:

1) УФАС России по Самарской области;

2) Ассоциация медицинских страховых компаний Самарской области

3) Общественная организация «Самарская областная Ассоциация врачей»

4) Самарская областная организация профсоюза работников здравоохранения РФ

5) Государственной бюджетное учреждение здравоохранения Самарской области

"Самарская станция скорой медицинской помощи"

6) Акционерное общество "СК "Аскомед"

7) Акционерное общество "СК "Астро-Волга-мед"

8) Акционерное общество "Макс-М"

9) Закрытое акционерное общество СК "Согласие-М"

10) Акционерное общество "МСК-"УралСиб"

11) Общества с ограниченной ответственностью СК "Альянс-Мед"

о взыскании 28 343 023 руб. 81 коп.

при участии в заседании

от истца – ген. директор Середин П.М. (личность установлена)

Кузнецова И.В., представитель по доверенности от 20.09.2018

Коновалова Н.Л., представитель по доверенности 14.05.2018

от ответчиков – 1. Берман И.Я., представитель по доверенности от 29.09.2017 №70

2. Сомов А.Б., представитель по доверенности от 09.01.2018 №11/06

от третьих лиц: 1. Емельянова С.Н., представитель по доверенности от 22.02.2018

5. Тюрин А.С., представитель по доверенности от 13.11.2017

6. Цыганова С.С., представитель по доверенности от 21.06.2018

иные третьи лица – не явились, извещены

установил:

Истец обратился в арбитражный суд Самарской области с иском о взыскании (с учетом уточнения) солидарно с Самарской области в лице Министерства здравоохранения

Самарской области за счет казны Самарской области и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области убытков в размере 28 343 023 руб. 81 коп.

Ответчики искивые требования не признают по основаниям, изложенным в отзывах на иск.

Третье лицо (УФАС России по Самарской области) позицию по заявленному иску изложило в представленном письменном отзыве на иск.

Третьи лица ("ГБУЗ Самарская СМП", АО "СК "Аскомед", "СК "Астро-Волга-мед", АО "Макс-М") в письменных отзывах в удовлетворении искового заявления ЗАО "Станция скорой медицинской помощи "Здоровая семья" просят отказать.

Иные третьи лица отзывы на исковое заявление не представили, в судебное заседание не явились, надлежащим образом извещены о времени и месте судебного разбирательства, в соответствии со ст. 123 АПК РФ.

Исследовав материалы дела, заслушав представителей сторон и третьих лиц, арбитражный суд Самарской области считает иск не подлежащим удовлетворению.

Судебными актами в рамках дела №А55-22491/2016, рассмотренного Арбитражным судом Самарской области, установлено, что Самарским УФАС России выдано Министерству здравоохранения Самарской области предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, от 19.08.2016 № 7489/10 (далее - предупреждение УФАС).

Согласно предупреждению УФАС в действиях Министерства здравоохранения Самарской области содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ), выразившиеся в совершении действий по установлению различных способов оплаты услуг скорой медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования на территории г. Самара, что приводит (может привести) к недопущению, устранению, ограничению конкуренции, а также к созданию дискриминационных условий деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одном товарном рынке. В этой связи Министерство предупреждено о необходимости прекращения указанных действий путем устранения причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, в срок до 19.09.2016. Также Самарским УФАС России выдано ТФОМС предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 19.08.2016 № 7490/10 (далее - предупреждение УФАС).

Согласно предупреждению УФАС в действиях ТФОМС содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ, выразившиеся в совершении действий по установлению различных способов оплаты услуг скорой медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования на территории г. Самара, что приводит (может привести) к недопущению, устранению, ограничению конкуренции, а также к созданию дискриминационных условий деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одном товарном рынке. В этой связи ТФОМС предупрежден о необходимости прекращения указанных действий путём устранения причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, в срок до 19.09.2016.

Управлением установлено, что медицинские организации, осуществляющие медицинскую деятельность по оказанию услуг скорой медицинской помощи в системе ОМС, являются субъектами-конкурентами, осуществляющими свою деятельность на одном товарном рынке - оказание услуг скорой медицинской помощи.

В рамках дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что при оплате услуг скорой медицинской помощи, оказываемых хозяйствующими субъектами в границах одного товарного рынка, применяются различные способы оплаты.

Применение различных способов оплаты услуг скорой медицинской помощи в системе ОМС приводит (может привести) к ограничению, устранению и недопущению конкуренции, а также к созданию дискриминационных условий деятельности хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с действующим законодательством способы оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию в Российской Федерации за счет средств обязательного медицинского страхования, определяются базовой программой обязательного медицинского страхования - составной части программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой Правительством Российской Федерации, а также территориальной программой обязательного медицинского страхования - составной части территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой в Самарской области постановлениями Правительства Самарской области (часть 2 статьи 35, статья 36 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», пункт 5 части 5 статьи 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

При этом в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования способы оплаты медицинской помощи и тарифы на оплату медицинской помощи устанавливаются тарифным соглашением между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальным фондом, страховыми медицинскими организациями, медицинскими профессиональными некоммерческими организациями, созданными в соответствии со статьей 76 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 323-ФЗ), и профессиональными союзами медицинских работников или их объединениями (ассоциациями), включенными в состав комиссии, создаваемой в субъекте Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 36 Закона № 323-ФЗ (часть 2 статьи 30 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

21.01.2016 Министерством, ТФОМС СО, Ассоциацией медицинских страховых компаний Самарской области, Самарской областной Ассоциацией врачей и Самарской областной организацией профсоюзов работников здравоохранения РФ заключено тарифное соглашение в системе обязательного медицинского страхования населения Самарской области.

Тарифным соглашением от 21.01.2016 г. предусмотрено, что оплата скорой медицинской помощи, оказанной вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации) осуществляется по подушевому нормативу финансирования в сочетании с оплатой за вызов скорой медицинской помощи.

Приложением 18 к Тарифному соглашению от 21.01.2016 г. установлено, что оплата скорой медицинской помощи, оказанной вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации) медицинским организациям,

имеющим территорию обслуживания, установленную соответствующим приказом министерства здравоохранения Самарской области (далее - территория обслуживания) осуществляется по подушевому нормативу финансирования;

не имеющим территорию обслуживания, а также застрахованным лицам, реализовавшим право выбора страховой медицинской организации за пределами Самарской области, - за вызов, по тарифам, установленным Тарифным соглашением.

Вместе с тем, приложением № 13 к Тарифному соглашению определен перечень медицинских организаций (далее - МО), оказывающих скорую медицинскую помощь вне

МО, в том числе медицинских организаций оплата медицинской помощи в которых осуществляется по подушевому нормативу финансирования скорой медицинской помощи, оказываемой вне МО, а также перечень МО оказывающих скорую медицинскую помощь вне МО, в том числе медицинских организаций оплата медицинской помощи в которых осуществляется за единицу объема скорой медицинской помощи, оказываемой вне МО.

Из приложения № 13 к Тарифному соглашению следует, что оплата услуг скорой медицинской помощи оказанных ГБУЗ СО «СССМП» осуществляется по подушевому нормативу, а оплата услуг скорой медицинской помощи оказанных ООО ССМП «Здоровая семья» осуществляется за единицу объема.

Из содержания Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 19.12.2015 N 1382 и содержания Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Самарской области медицинской помощи на 2016 год, утвержденной Правительством Самарской области постановлением от 24.12.2015 г. № 880 следует, что оплата скорой медицинской помощи, оказанной вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации), осуществляется по подушевому нормативу финансирования в сочетании с оплатой за вызов скорой медицинской помощи.

Министерство здравоохранения Самарской области является органом исполнительной власти Самарской области, осуществляющим реализацию государственной политики в сфере охраны здоровья, руководство системой здравоохранения в целях реализации конституционных прав граждан на медицинскую помощь на территории Самарской области.

В рамках закрепленных предметов ведения Министерство наделяется следующими полномочиями: организует исполнение территориальной программы государственных гарантий оказания населению Самарской области бесплатной медицинской помощи на очередной финансовый год и плановый период; участвует в разработке проекта территориальной программы обязательного медицинского страхования; заключает соглашение об установлении тарифов на оплату медицинской помощи с территориальным фондом обязательного медицинского страхования, представителями страховых медицинских организаций, профессиональных медицинских ассоциаций, профессиональных союзов медицинских работников; участвует в работе комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В соответствии со статьей 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации территориальный фонд обязательного медицинского страхования входит в состав бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Постановлением Правительства Самарской области от 18.04.2012 № 202 утверждено Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Самарской области.

В соответствии с Положением ТФОМС СО является некоммерческой организацией, созданной для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Самарской области.

К задачам ТФОМС СО относится создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования.

Территориальный фонд участвует в разработке территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и определении тарифов на оплату медицинской помощи на территории Самарской области;

Территориальный фонд осуществляет следующие функции: осуществляет расчеты за медицинскую помощь, оказанную в Самарской области лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, в объеме базовой программы обязательного

медицинского страхования с последующим возмещением средств, производимым территориальным фондом субъекта Российской Федерации, в котором застрахованы граждане, получившие медицинскую помощь в Самарской области; участвует в установлении тарифов на оплату медицинской помощи.

Обращаясь же с настоящим иском, истец указывает, что в результате в результате создания Министерством и ТФОМС дискриминационных условий в виде занижения способа оплаты оказанных ООО ССМП «Здоровая семья» медицинских услуг скорой помощи причинен убыток в виде недополученных денежных средств в период декабрь 2015 - июль 2016 в размере 28 343 023 руб. 81 коп.

Истец указывает, что в рамках дела № А55-22491/2016 судебными актами установлена обоюдная вина ответчиков, которые привели к установлению различных способов оплаты скорой медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования на территории города Самара, в связи с чем ООО ССМП «Здоровая семья» оказывало услуги по заниженной стоимости.

Как следует из разъяснений Президиума ФАС России от 11.10.2017 г. № 11 "По определению размера убытков, причиненных в результате нарушения антимонопольного законодательства", утвержденных протоколом Президиума ФАС России от 11.10.2017 г. № 20, доказывание причинения убытков и их размер должно осуществляться по правилам статьи 15 ГК РФ, с учетом положений Постановления Пленума ВС РФ от 23.06.2015 г. № 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 ГК РФ лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере.

Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Поскольку упущенная выгода представляет собой неполученный доход, при разрешении споров, связанных с ее возмещением, следует принимать во внимание, что ее расчет, представленный истцом, как правило является приблизительным и носит вероятный характер. Это обстоятельство само по себе не может служить основанием для отказа в иске (п. 14 Постановления Пленума ВС РФ от 23.06.2015 № 25).

В силу ст. 16 ГК РФ убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.

Статьей 1069 ГК РФ установлено, что вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

Условиями наступления ответственности, предусмотренной ст. 1069 ГК РФ, являются наличие вреда, размер вреда, противоправное поведение причинителя вреда, а также причинная связь между противоправным поведением и наступившим вредом.

Истец также считает, что размер убытка будет представлять собой разницу между стоимостью услуг скорой медицинской помощи, которую ООО «ССМП «Здоровая семья»

имел право получить в случае применения к нему подушевого финансирования с учетом коэффициента результативности и общей суммой фактически оплаченных медицинских услуг по прейскуранту стоимости.

Вместе с тем, в соответствии с ч.1 ст. 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Общество с ограниченной ответственностью «Станция скорой медицинской помощи «Здоровая семья»» работает в системе обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) Самарской области.

Расчет истца основан на том обстоятельстве, что способ оплаты в спорный период (декабрь 2015 - июль 2016) «за вызов» отличался от способа оплаты Самарской ССМП «по подушевому нормативу финансирования в сочетании с оплатой за вызов».

Вместе с тем, суд соглашается с расчетом ТФОМС, согласно которому при применении к ССМП «Здоровая семья» способа оплаты, который применялся к ГБУЗ Самарской СМП, то убытки необходимо рассчитывать по следующей формуле: $УБ = (Опредп + Свызов) - Офакт$

где:

УБ– убытки, Офакт - объем средств фактически полученных ССМП «Здоровая семья», Свызов - объем средств, полученных ССМП «Здоровая семья» от ТФОМС за оказанную скорую медицинскую помощь лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации.

Опредп - объем средств, которые ССМП «Здоровая семья» получила бы при оплате «по подушевому нормативу финансирования» согласно пункта 6.4 Регламента взаимодействия между участниками сферы обязательного медицинского страхования Самарской области при оказании и оплате медицинской помощи (в редакции, действовавшей с 01.10.2015) и пункта 4.2 Регламента применения способов оплаты медицинской помощи и взаимодействия участников системы обязательного медицинского страхования, являющего Приложением 18 к Тарифному соглашению в системе обязательного медицинского страхования населения Самарской области на 2016 г. рассчитываются по формуле: $Опредп = Чср \times Тсп$

где:

Чср - численность застрахованных лиц на предполагаемой территории обслуживания ССМП «Здоровая семья» в микрорайоне Крутые Ключи (в границах улиц Московское шоссе, Мира и Озёрная), пос. Мехзавод (в границах улиц Московское шоссе, 1 квартал, Красноглинское шоссе, 15 квартал, 14 квартал, Беловская, Таймырская, Гидроузловая, Златоустовская), микрорайоне Новая Самара);

Тсп - тариф подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи на соответствующий год рассчитывается по формуле: $Тсп = Рсп / 12$

где:

Рсп - размер подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи на соответствующий год, установлен Приложениями 7 к Тарифному соглашению на 2015 год и 2016 год; 12 - количество месяцев в году.

Спорный период	Численность застрахованных лиц (чел.) (Чср)	Тариф подушевого финансирования (Тсп)	Объем средств при оплате «по подушевому (Опредп)	Объем средств при оплате «за вызов» (Свызов)	Объем средств полученных (Офакт)	Размер убытков
декабрь 2015	20 436	42,8	874 660,80			
январь 2016	20 672	41,6	859 955,20			
февраль 2016	20 811	41,6	865 737,60			
март 2016 г.	20 926	41,6	870 521,60			
апрель 2016	20 894	41,6	869 190,40			
май 2016	20 760	41,6	863 616,00			

июнь 2016	20 707	41,6	861 411,20			
июль 2016	20 659	41,6	859 414,40			
Итого:			6 924 507,2	271 048,54	33 033 264,17	-26 108 756

Таким образом, размер убытков, причинённых ССМП «Здоровая семья», если бы был применён способ оплаты «по подушевому нормативу финансирования», т.е. тот способ, который применялся к ГБУЗ Самарская СМП, равняется отрицательному значению.

При таких обстоятельствах, оценивая в совокупности имеющиеся в материалах дела документы в соответствии с требованиями ст. 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд считает, что истец не доказал обстоятельства, на которые ссылался как на основание своего иска.

Расходы по уплате госпошлины в федеральный бюджет РФ в соответствии со ст. 110, 112 АПК относятся на стороны пропорционально размеру удовлетворенных требований.

Руководствуясь ст. 167-171, 180, 181, ч. 1 ст. 259, ч.3 ст.319 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

Р Е Ш И Л:

В иске отказать.

Взыскать с Общества с ограниченной ответственностью "Станция скорой медицинской помощи "Здоровая семья" 10 073 руб. 11 коп.- расходы по госпошлине.

Решение может быть обжаловано в Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд, г.Самара с направлением апелляционной жалобы через Арбитражный суд Самарской области.

Судья _____ / С.П. Хмелев